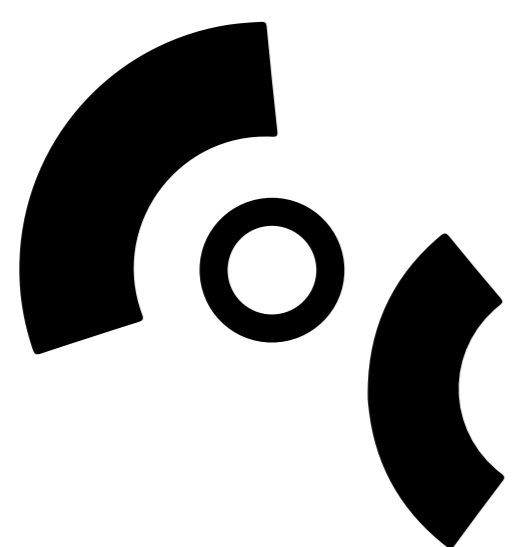


VEILIGHEID

voor de
regenboog-
gemeenschap



bi+nl

trans
gender
netwerk

NNID
NEDERLANDSE ORGANISATIE
VOOR SEKSE DIVERSITEIT

ACTIEPLAN

Veiligheid voor de regenbooggemeenschap

Lhbt+ personen krijgen in Nederland veel te maken met geweld en discriminatie. Er waait een gure wind richting de regenbooggemeenschap, uitingen van haat en meldingen van geweld nemen toe. Een combinatie van discriminatiegronden (intersectionaliteit) kan mensen extra kwetsbaar maken. Er worden maar weinig daders veroordeeld tot relatief lage straffen. Het is tijd voor meer veiligheid, meer veroordelingen en minder geweld. Het Regenboog Stembusakkoord, dat op 18 november 2023 door 10 politieke partijen werd onderschreven, bepaalt dat elke vorm van discriminatie en discriminerend geweld onacceptabel is en wordt aangepakt, en dat het kabinet de aanpak van discriminerend geweld intensiveert met verschillende voorstellen die ook in dit plan staan. We stellen de volgende maatregelen voor:

Sta als kabinet pal voor mensenrechten en non-discriminatie. Het is cruciaal dat het kabinet juist nu pal staat voor de mensenrechten van lhbt+ personen en andere minderheden, zich inzet om de gure wind richting de regenbooggemeenschap te keren en zich helder uitspreekt tegen discriminatie op grond van seksuele oriëntatie, genderidentiteit, genderexpressie, geslachtskenmerken, geslacht, huidskleur, achtergrond, geloof, levensovertuiging, handicap of welke grond dan ook.

Stel meer discriminatierechercheurs aan. Stel ten minste veertig gespecialiseerde discriminatierechercheurs aan. Discriminatierechercheurs zijn er voor de aanpak van alle vormen van discriminatie en voor discriminatie om een combinatie van gronden (intersectionaliteit), evenals als andere maatregelen uit dit plan. Landen als het Verenigd Koninkrijk, België en Zweden werken al met discriminatierechercheurs. Zorg dat er ook voor 'kleinere' discriminatiezaken (politierechterzaken) recherchecapaciteit beschikbaar komt.

Hogere wettelijke straffen bij discriminatie. Zorg voor hogere wettelijk straffen bij delicten met een discriminatieaspect. Steun daartoe het initiatiefwetsvoorstel van GroenLinks|PvdA en ChristenUnie. Tal van Europese landen kennen al dergelijke *hate crime*-wetgeving en invoering ervan is in lijn met aanbevelingen van internationale instanties.

Verbied discriminatie van de héle lhbt+ gemeenschap. Verduidelijk in de Algemene wet gelijke behandeling (Awgb) en het Wetboek van Strafrecht (WvSr) dat discriminatie van de héle lhbt+ gemeenschap verboden en strafbaar is. Het gaat dan dus ook om discriminatie van bi+, asexuele, transgender, intersekse en non-binaire personen op grond van hun seksuele gerichtheid (i.p.v. hetero- of homoseksuele gerichtheid), geslachtskenmerken, genderidentiteit en genderexpressie. Naast de Awgb gaat het om álle non-discriminatieartikelen in het WvSr (dus artikel 137c-g en 429quater). Door groepsbelediging van transgender, non-binaire en intersekse personen strafbaar te stellen, kan ook online discriminatie beter worden aangepakt.

Meer ruimte voor Roze in Blauw. Versterk Roze in Blauw en andere diversiteitsnetwerken verder met formatieplaatsen en financiering. De agenten van Roze in Blauw ondersteunen lhbt+ personen o.a. bij het doen van aangifte, ze hebben volgens het WODC 'grote meerwaarde' en voorzien in een 'enorme behoefte'. Het is nu echter grotendeels vrijwilligerswerk dat mensen vaak náást hun werk doen en dat zwaar onder druk staat door de grote werklast bij de nationale politie.

Verplichte leerlijn op de politieacademie. Zorg voor een verplichte leerlijn discriminatiebestrijding op de politieacademie, waardoor alle agenten in hun opleiding bijv. leren om aandacht te hebben voor discriminatieaspecten van een delict, om bewijs in discriminatiezaken rond te krijgen en om sensitief om te gaan met slachtoffers. Daarbij hoort ook aandacht voor intersectionele vormen van discriminatie en voor minder zichtbare groepen, zoals bi+, intersekse, transgender, non-binaire en asexuele personen. Facultatieve modules, algemene trainingen in 'slachtofferrechten' of aandacht voor artikel 1 Grondwet volstaan niet.

Pak online discriminatie aan. Intensiveer de aanpak van haat en discriminatie op internet. Neem daarbij elementen over uit de 'Duitse aanpak': maak voor de aanpak van online discriminatie en *hate speech* voldoende capaciteit vrij bij Openbaar Ministerie en politie, en zorg dat plegers van online haat en discriminatie een reëel risico lopen om te worden opgepakt en gestraft. Versterk Meld Online Discriminatie. Dit meldpunt moet niet alleen zorgen voor verwijdering van straf-

bare uitingen, maar degene die de uiting plaatst moet ook bestraft worden. Het meldpunt moet beschikken over een handelingsrepertoire indien een uiting *niet* strafbaar wordt geacht. Om de aanpak te optimaliseren zou men trends beter in beeld moeten brengen en analyseren. We vragen de regering om tevens in gesprek te blijven met de grote internetplatforms over het verbeteren van de aanpak van online discriminatie.

Bevorder aangiftebereidheid. Wij denken graag met u mee over het optimaal vormgeven van publiekscampagnes gericht op de meldings- en aangiftebereidheid van lhbt+ personen en welke rol bijvoorbeeld het netwerk van veiligheidscoördinatoren van de 20 regionale COC-verenigingen, het discriminatiemeldpunt van Transgender Netwerk, en de Nederlandse organisatie voor seksediversiteit (NNID) en Bi+ Nederland daarbij kunnen spelen.

Schelden is discriminatie. Als slachtoffers worden uitscholden om hun identiteit, is dat geen 'dagelijks taalgebruik'. Dergelijke scheldwoorden horen bewijs te zijn voor een discriminatie-aspect en dus voor een hogere straf(eis). Niet alle Officieren van Justitie en rechters zijn daar nu van overtuigd. Leg op korte termijn in beleid en/of wetgeving een brede definitie vast, waarbij uitschelden voldoende bewijs vormt voor het aannemen van een discriminatieaspect en dus voor een hogere straf(eis). Bevorder tevens dat discriminatie wordt opgenomen als strafverzwarende omstandigheid in de LOVS-oriëntatiepunten voor rechters.

Pak seksueel geweld, intimidatie en geweld in afhankelijkheidsrelaties aan. Bevorder dat er bij de aanpak van seksueel geweld, intimidatie en geweld in afhankelijkheidsrelaties – bijvoorbeeld in campagnes – ook bijzondere aandacht voor lhbt+ personen, want deze groep krijgt relatief vaak te maken met de genoemde vormen van geweld.

Stel onnodige ingrepen bij intersekse kinderen strafbaar. In Nederland vinden nog steeds non-consensuele niet-noodzakelijke medische behandelingen (nnmb's) van intersekse kinderen plaats. De impact hiervan is groot en de littekens, zowel fysiek als mentaal, zijn levenslang. Internationale gremia zoals het Europees Parlement, de Raad van Europa en diverse VN-mensenrechtencomités (waaronder het Comité tegen Foltering) zijn het er over eens dat deze mensenrechtenschendingen moeten stoppen. Daarvoor is een strafrechtelijk verbod nodig. Bescherm intersekse kinderen en stel nnmb's strafbaar.

Bevorder acceptatie in het onderwijs. Scherp de kerndoelen en de burgerschapsopdracht voor scholen aan, zodat op alle scholen in Nederland een positieve, niet onderhandelbare sociale norm geldt waarbij een ieder wordt geaccepteerd, ongeacht seksuele oriëntatie, genderidentiteit, genderexpressie, en geslachtskenmerken of welke grond dan ook. Afwijzing wegens lhbt+ zijn moet op school net zo min geaccepteerd worden als bijv. afwijzing wegens huidskleur.

Maak prestatieafspraken. Uiteindelijk moeten maatregelen tegen discriminatie en discriminerend geweld leiden tot een hogere aangiftebereidheid, meer veroordelingen, meer veiligheid en minder geweld. Wij stellen voor dat de minister daarvoor prestatieafspraken maakt met politie en OM. Daarvoor zijn bruikbare cijfers nodig. Los daartoe de problemen op met de registratie van aangiften door de politie: zorg dat er in beginsel altijd een aangifte wordt opgenomen, bevorder dat agenten altijd een discriminatiecode aanvinken en zorg dat met elke aangifte ook echt iets gebeurt. Daarbij moet er zicht zijn op de ontwikkeling van discriminatie richting specifieke groepen zoals bi+, non-binaire, transgender, intersekse en asexuele personen. Behoud aandacht voor seksuele oriëntatie, geslachtskenmerken, genderidentiteit en genderexpressie in de veiligheidsmonitor en de politiecijfers.